



PRIMARUL MUNICIPIULUI BAI A MARE

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824
Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea majorării valorii compensației de serviciu de transport estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței, cu un procent de 37,53%

Consiliul Local al Municipiului Baia Mare, întrunit în ședință _____

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Baia Mare, nr. _____ privind aprobarea majorării valorii compensației de serviciu de transport estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței, cu un procent de 37,53%
- Raportul de specialitate nr. _____ promovat de Serviciul Transport Public și Protecție Civilă din cadrul Direcției Generale Utilități și Investiții, privind aprobarea majorării valorii compensației de serviciu de transport estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței, cu un procent de 37,53%
- Solicitarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> nr. 6610/2025 înregistrată la municipiul Baia Mare cu nr. 9259/2025 privind inițierea unui proiect de hotărâre de majorare a valorii estimate a compensației de serviciu de transport public cu un procent de 37,53%.

În baza prevederilor:

- Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători;
- art. 15 alin. (1), art. 7 alin. 6 din OUG nr. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;
- avizul consiliului Concurenței nr. 771/11.02.2025;
- adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> nr. 6419/18.11.2024 privind informarea Instituției Prefectului Județului Maramureș cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea S.C. URBIS S.A., în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (6) din OUG nr. nr. 77/ 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;
- adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> nr. 6420/18.11.2024 privind informarea Consiliului Județean Maramureș cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea S.C. URBIS S.A., în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (6) din OUG nr. nr. 77/ 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;
- Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/2019, cu modificările și completările ulterioare.
- Hotărârea Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> nr. 14/20.12.2019 privind aprobarea documentației de atribuire a serviciului de transport public local de

persoane prin curse regulate pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Zona Metropolitană Baia Mare” direct implicate și aprobarea modalității de gestiune directă, prin atribuirea directă a Contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu pe o perioadă 6 ani, începând cu data de 1 ianuarie 2020 către operatorul intern S.C. URBIS S.A., cu modificările ulterioare,

În conformitate cu prevederile art. 133 alin. (1), art. 139, art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificări și completări,

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se aprobă majorarea valorii compensației de serviciu de transport estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței, cu un procent de 37,53%, respectiv la valoarea totală de 187.208.872 lei din care 43.074.314 lei fără tva reprezintă diferențe de tarif avizată de Consiliul Concurenței nr. 771/11.02.2025.

Art.2. Se aprobă modificarea art. 3.1 și art. 3.2 de la Capitolul 3, cu privire la valoarea estimată a contractului, din cadrul Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019, cu modificările și completările ulterioare, care vor avea următorul cuprins:

„CAPITOLUL 3. VALOAREA CONTRACTULUI

3.1. Valoarea totală estimată a contractului este **246.022.239 lei**, după cum urmează:

Total contract	246.022.239 lei	<i>din care:</i>
total venituri	58.813.368 lei	<i>la care se adaugă TVA</i>
total compensație pentru OSP	187.208.872 lei	<i>din care:</i>
<i>diferențe de tarif</i>	<i>43.074.314 lei</i>	<i>la care se adaugă TVA</i>
<i>compensație</i>	<i>144.134.557 lei</i>	<i>nu intră în baza de calcul a TVA</i>

3.2. Valoarea medie anuală a contractului este **41.003.707 lei.**”

Art.3. Se aprobă modificarea Anexei nr. 16 privind estimarea anuală a compensației, respectiv a elementelor descrise în cadrul anexei (cost/km (lei), km planificați, total costuri, profit rezonabil, total costuri eligibile, venituri directe, alte venituri, total venituri, COMPENSATIA, din care diferențe de tarif și compensație efectivă) la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019, cu modificările și completările ulterioare, conform Anexei nr. 1 la prezenta hotărâre.

Art.4. Se aprobă încheierea Actului adițional la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019, întocmit potrivit prevederilor prezentei hotărâri, conform Anexei nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.5. Se mandatează Primarul să voteze în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> pentru aprobarea modificarea Anexei nr. 16 privind estimarea anuală a compensației, la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019 și pentru modificarea prin act adițional, a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019, în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri.

Art. 6 Prezenta hotărâre se comunică la:

- Instituția Prefectului Județului Maramureș;
- Primarul Municipiului Baia Mare;
- Direcția Economică;

- Direcția Generală Dezvoltare Publică;
- Urbis SA;
- Direcția Juridică;
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare>.

Inițiator,
Primarul Municipiului Baia Mare
Ioan Doru Dăncuș



Vizat legalitate,
Secretar general
al Municipiului Baia Mare
Jur. Lia Augustina Mureșan





PRIMARUL MUNICIPIULUI BAIAMARE

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824
Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baimare.ro
Web: www.baimare.ro

Nr.

REFERAT DE APROBARE

privind fundamentarea elaborării proiectului de hotărâre având ca obiect aprobarea majorării valorii compensației de serviciu de transport estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței, cu un procent de 37,53%

Prin adresa nr. 6610/2025 înregistrată la Municipiul Baia Mare cu nr. 9259/2025 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> ne solicită inițierea unui proiect de hotărâre de majorare a valorii estimate a compensației de serviciu de transport public cu un procent de 37,53%.

Consiliul Concurenței a emis Avizul nr. 16417/25.02.2019, referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe raza de competență a unora dintre unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Zona Metropolitană Baia Mare" (ADI ZMBM), respectiv Municipiul Baia Mare, Orașul Baia Sprie, Orașul Tăuții Măgherauș, Comuna Recea, Comuna Groși, Comuna Dumbrăvița și Comuna Săcălășeni, către SC URBIS SA, prin care a avizat și compensația de serviciu public pe care o poate primi operatorul pe perioada Contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Prin Hotărârea Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> nr. 14/20.12.2019 a fost aprobată documentația de atribuire a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Zona Metropolitană Baia Mare” direct implicate și a fost aprobată modalitatea de gestiune directă, prin atribuirea directă a Contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu pe o perioadă 6 ani, începând cu data de 1 ianuarie 2020 către operatorul intern S.C. URBIS S.A.

Ulterior, a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019, care a intrat în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2020, pentru o perioadă de 6 ani.

Începând cu data de 1 decembrie 2020 – Comuna Săcălășeni, respectiv începând cu data de 1 ianuarie 2021 - Comuna Groși și Comuna Dumbrăvița au renunțat la calitatea de membri ai Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> și s-au retras din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/2019.

În urma derulării procedurilor legale, începând cu data de 1 Martie 2021, operatorul SC URBIS S.A. nu mai prestează serviciul de transport public local de călători în Comunele Groși, Dumbrăvița și Săcălășeni, acest serviciu fiind preluat de Consiliul Județean Maramureș, potrivit prevederilor Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, iar traseele locale aferente au devenit trasee județene, fiind atribuite de Consiliului Județean Maramureș unui operator de transport privat de persoane, prin Hotărârea Consiliului Județean Maramureș nr. 23 din 26.02.2021.

În prezent se efectuează demersurile necesare pentru cumpărarea de către S.C. Urbis S.A a acțiunilor deținute de comunele Groși, Dumbrăvița și Săcălășeni, procedură prevăzută de art. 207 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 31/1990 a societăților, republicată, cu modificările și completările ulterioare care presupune dobândirea de către S.C Urbis S.A a propriilor acțiuni deținute de aceste UAT-uri, urmată de anularea lor.

Din analiza evoluției compensației pentru efectuarea obligației de serviciu public avizată, observăm că la nivelul lunii septembrie 2024, compensația de serviciu public realizată de operator ajunge la cuantumul avizat de Consiliul Concurenței pentru întreaga perioadă contractuală de șase ani. În circa 7 luni, începând cu luna octombrie 2024, fiind estimată o creștere lunară de circa 2-3% peste plafonul inițial, valoarea compensației de serviciu public va crește cu peste 20%, față de valoarea avizată de Consiliul Concurenței. Art. 15 din O.U.G. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, prevede următoarele:

„(1) Modificările actelor normative sau administrative care implementează ajutoare de stat sau de minimis, care pot afecta evaluarea compatibilității măsurii de ajutor, prin referire la durată, instrument de acordare, condiții de eligibilitate și de acordare, majorarea bugetului măsurii sau a numărului de beneficiari cu mai mult de 20%, se realizează cu avizul Consiliului Concurenței, cu respectarea prevederilor art. 9-14.”

Art. 7 alin. 6 din O.U.G. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, prevede următoarele

(6) În cazul proiectelor de măsuri susceptibile a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis inițiate de autoritățile administrației publice locale, pentru asigurarea coerenței cu politicile economico-bugetare și financiare ale statului român, acestea trebuie să fie însoțite de dovada informării instituției prefectului și a consiliului județean cu privire la intenția de a institui respectiva măsură de sprijin. Informarea va cuprinde inclusiv analiza de oportunitate realizată conform art. 3 alin. (4).

Prin urmare, era necesară reavizarea compensației de serviciu public pe care o poate primi operatorul de transport public S.C. URBIS S.A., de către Consiliul Concurenței, conform art. 15 din OUG 77/2014, respectiv în cazul creșterii față de valoarea avizată inițial cu mai mult de 17%.

Avizarea la Consiliul Concurenței este o procedură de durată (circa 2 luni), iar începând cu luna octombrie 2024, compensațiile care au trebuit aprobate au condus la depășirea plafonului de 100% estimat inițial și avizat de către Consiliul Concurenței în cadrul Contractului de delegare nr. 1/2019, iar compensații peste plafonul inițial nu au mai putut fi aprobate de UAT-uri și ADI Zona Metropolitană Baia Mare, până la aprobarea modificării de către consiliile locale ale UAT-urilor membre și Adunarea Generală a Asociației.

În acest context, s-a propus aprobarea modificării valorii compensației în două etape:

1. într-o primă etapă, până la un plafon ce nu poate depăși valoarea estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței cu mai mult de 20%, permis a fi efectuată fără avizul Consiliului Concurenței. **În acest sens în care a fost adoptată HCL Baia Mare nr. 547/11.12.2024;**

2. a doua etapă, care presupune reestimarea compensației de serviciu public până la un plafon ce poate depăși valoarea estimată inițial cu mai mult de 20%, permis a fi aprobată în cadrul consiliilor locale prin HCL, precum și în cadrul ADI “Zona Metropolitană Baia Mare” prin hotărârea Adunării Generale, doar cu avizul prealabil al Consiliului Concurenței.

În acest sens, a fost obținut avizul Consiliului Concurenței nr. 771/11.02.2025 pentru proiectul de act adițional pentru modificarea Contractului de delegare nr. 1/2019 în sensul majorării compensației de serviciu public estimate cu un procent de 37,53%, respectiv până la valoarea de 187.208.872 lei, din care 43.074.314 lei fără TVA, reprezintă diferențe de tarif și pentru modificarea Anexei nr. 16 privind estimarea anuală a compensației, respectiv a elementelor descrise în cadrul anexei (cost/km (lei), km planificați, total costuri, profit rezonabil, total costuri eligibile, venituri directe, alte venituri, total venituri, COMPENSATIA, din care diferențe de tarif și compensație efectivă) la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019, cu modificările și completările ulterioare.

Atașăm prezentei avizul Consiliului Concurenței nr. 771/11.02.2025, proiectul de act adițional pentru modificarea Contractului de delegare nr. 1/2019 în sensul majorării compensației de serviciu public estimate cu un procent de 37,53% și Anexa pentru modificarea Anexei nr. 16 la Contractul de delegare nr. 1/2019 privind estimarea anuală a compensației de serviciu de transport public pentru perioada 2020-2025, precum și informările comunicate către Instituția Prefectului Județului Maramureș și Consiliul Județean Maramureș cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, respectiv modificarea compensației de serviciu public estimată, în favoarea SC URBIS SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din OUG nr. 77/2014.

Prezentăm mai jos o analiză comparativă privind compensația estimată inițial, avizată de Consiliul Concurenței (CC) versus compensația necesară a fi aprobată, în cadrul primei etape, care include doar primele 4 luni estimate pentru anul 2025 (ianuarie – aprilie), după cum urmează:

	Avizat CC (lei)	De aprobat (lei)	Diferente (lei)	Diferente (%)
total compensație	136.122.001	187.208.872	43.074.314	37%

Cauzele care au condus la creșterea compensației de serviciu public estimată inițial sunt:

- scăderea drastică a numărului de utilizatori ca urmare a pandemiei de COVID-19 în perioada 2020-2022, perioadă în care s-au luat măsuri de restricție a circulației persoanelor, suspendarea prezenței fizice la unitățile de învățământ, instituții, agenți economici etc.;
- scăderea veniturilor din bilete și abonamente cu circa 60% în perioada 2020-2023, față de valoarea estimată inițial;
- menținerea tarifelor la bilete și abonamente la un nivel suportabil pentru populație;
- ~~dereglementarea serviciului de transport public de călători prin curse regulate speciale, fapt ce a dus la~~ scăderea numărului de abonați angajați plători;
- creșterea cheltuielilor a fost influențată și de creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată de la valoare de 2.230 lei în anul 2020, conform H.G. 935/2019, până la valoarea de 4.050 lei în anul 2024, conform Hotărârii Guvernului nr. 1506/2024;
- alte elemente de cheltuieli au avut o creștere semnificativă, de exemplu carburanții, RCA, energia electrică, gazul.

Prezentăm mai jos influența costurilor de operare în compensație înregistrate, care au fost afectate de factori imprevizibili, externi, care au influențat semnificativ activitatea de transport public, cum a fost pandemia COVID-19, contextul internațional, evoluția salariului minim brut pe țară garantat în plată, politica tarifară a autorităților locale etc., respectiv costurile estimate pentru 2024-2025 de operatorul de transport public:

	2020	2021	2022	2023	2024 estimat	2025 estimat
Tip cheltuiala/evolutia fata de anul precedent	%	%	%	%	%	%
Cheltuieli de exploatare	1,66	6,87	17,81	8,37	14	15
Cheltuieli cu bunurile și serviciile	9,4	13,2	38,3	-2,9	18	
Cheltuielile cu stocurile	-23,8	18,9	37	-10,6	16	
Cheltuielile cu salariile*	7,23	4,6	9,3	14,6	10	9,45

*Creșteri determinate de creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată (HG nr. 935/2019, H.G. nr. 4/2021, H.G. nr. 91071/2021, H.G. nr. 1.447/2022, H.G. nr. 900/2023, HG 598/2024) și de negocierea contractelor colective de muncă la nivel de societate.

O altă cauză care a condus la creșterea compensației este scăderea veniturilor din bilete și abonamente cu 39.958.714 lei față de valoarea estimată inițial, care reprezintă un procent de 43,72%.

Un alt element care a condus la creșterea compensației de serviciu public o reprezintă și prevederile Legii nr. 1/2011 a educației naționale, care prevedea o reducere la abonamentele de transport local acordată elevilor de 50%, ulterior intervenind o serie de modificări legislative, care au condus la creșterea gradului de subvenționare a abonamentului la elevi până la 100%, prin adoptarea Legii nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar.

Instituția Prefectului Județului Maramureș și Consiliul Județean Maramureș au fost informate de către ADI ZMBM, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, respectiv modificarea compensației de serviciu public estimată, în favoarea SC URBIS SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din OUG nr. 77/2014.

De asemenea, menționăm faptul că neaprobarea majorării compensației de serviciu public estimată va conduce la imposibilitatea aprobării compensației de către ADI "Zona Metropolitană Baia Mare" și de către UAT-urile membre începând cu luna octombrie 2024, fapt ce va conduce la posibilitatea suspendării serviciului de transport public de către operatorul SC URBIS SA.

Având în vedere cele expuse mai sus, propunem pentru dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea majorării valorii estimate a compensației de serviciu de transport public până la un plafon ce nu depășește cu mai mult de 37% valoarea compensației estimată și avizată de Consiliul Concurenței.

Inițiator,
Primarul Municipiului Baia Mare
Ioan Doru Dăncuș





MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA GENERALĂ UTILITĂȚI ȘI INVESTIȚII

SERVICIUL TRANSPORT PUBLIC SI PROTECȚIE CIVILĂ

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baimare.ro
Web: www.baimare.ro

Nr.226 / 22.05.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind fundamentarea elaborării proiectului de hotărâre având ca obiect aprobarea majorării valorii compensației de serviciu de transport estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței, cu un procent de 37,53%

Prin adresa nr. 6610/2025 înregistrată la Municipiul Baia Mare cu nr. 9259/2025 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> ne solicită inițierea unui proiect de hotărâre de majorare a valorii estimate a compensației de serviciu de transport public cu un procent de 37,53%.

Consiliul Concurenței a emis Avizul nr. 16417/25.02.2019, referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe raza de competență a unora dintre unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Zona Metropolitană Baia Mare" (ADI ZMBM), respectiv Municipiul Baia Mare, Orașul Baia Sprie, Orașul Tăuții Măgherauș, Comuna Recea, Comuna Groși, Comuna Dumbrăvița și Comuna Săcălășeni, către SC URBIS SA, prin care a avizat și compensația de serviciu public pe care o poate primi operatorul pe perioada Contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Prin Hotărârea Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> nr. 14/20.12.2019 a fost aprobată documentația de atribuire a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Zona Metropolitană Baia Mare” direct implicate și a fost aprobată modalitatea de gestiune directă, prin atribuirea directă a Contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu pe o perioadă 6 ani, începând cu data de 1 ianuarie 2020 către operatorul intern S.C. URBIS S.A.

Ulterior, a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019, care a intrat în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2020, pentru o perioadă de 6 ani.

Începând cu data de 1 decembrie 2020 – Comuna Săcălășeni, respectiv începând cu data de 1 ianuarie 2021 - Comuna Groși și Comuna Dumbrăvița au renunțat la calitatea de membri ai Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> și s-au retras din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/2019.

În urma derulării procedurilor legale, începând cu data de 1 Martie 2021, operatorul SC URBIS S.A. nu mai prestează serviciul de transport public local de călători în Comunele Groși, Dumbrăvița și Săcălășeni, acest serviciu fiind preluat de Consiliul Județean Maramureș, potrivit prevederilor Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, iar traseele locale aferente au devenit trasee județene, fiind atribuite de Consiliului Județean Maramureș unui operator de transport privat de persoane, prin Hotărârea Consiliului Județean Maramureș nr. 23 din 26.02.2021.

În prezent se efectuează demersurile necesare pentru cumpărarea de către S.C. Urbis S.A a acțiunilor deținute de comunele Groși, Dumbrăvița și Săcălășeni, procedură prevăzută de art. 207 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 31/1990 a societăților, republicată, cu modificările și completările ulterioare care presupune dobândirea de către S.C Urbis S.A a propriilor acțiuni deținute de aceste UAT-uri, urmată de anularea lor.

Din analiza evoluției compensației pentru efectuarea obligației de serviciu public avizată, observăm că la nivelul lunii septembrie 2024, compensația de serviciu public realizată de operator ajunge la cuantumul avizat de Consiliul Concurenței pentru întreaga perioadă contractuală de șase ani. În circa 7 luni, începând cu luna octombrie 2024, fiind estimată o creștere lunară de circa 4-5% peste plafonul inițial, valoarea compensației de serviciu public va crește cu peste 20%, față de valoarea avizată de Consiliul Concurenței.

Art. 15 din O.U.G. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, prevede următoarele:

„(1) Modificările actelor normative sau administrative care implementează ajutoare de stat sau de minimis, care pot afecta evaluarea compatibilității măsurii de ajutor, prin referire la durată, instrument de acordare, condiții de eligibilitate și de acordare, majorarea bugetului măsurii sau a numărului de beneficiari cu mai mult de 20%, se realizează cu avizul Consiliului Concurenței, cu respectarea prevederilor art. 9-14.”

Art. 7 alin. 6 din O.U.G. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, prevede următoarele

(6) În cazul proiectelor de măsuri susceptibile a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis inițiate de autoritățile administrației publice locale, pentru asigurarea coerenței cu politicile economico-bugetare și financiare ale statului român, acestea trebuie să fie însoțite de dovada informării instituției prefectului și a consiliului județean cu privire la intenția de a institui respectiva măsură de sprijin. Informarea va cuprinde inclusiv analiza de oportunitate realizată conform art. 3 alin. (4).

Prin urmare, era necesară reavizarea compensației de serviciu public pe care o poate primi operatorul de transport public S.C. URBIS S.A., de către Consiliul Concurenței, conform art. 15 din OUG 77/2014, respectiv în cazul creșterii față de valoarea avizată inițial cu mai mult de 17%.

Avizarea la Consiliul Concurenței este o procedură de durată (circa 2 luni), iar începând cu luna octombrie 2024, compensațiile care au trebuit aprobate au condus la depășirea plafonului de 100% estimat inițial și avizat de către Consiliul Concurenței în cadrul Contractului de delegare nr. 1/2019, iar compensații peste plafonul inițial nu au mai putut fi aprobate de UAT-uri și ADI Zona Metropolitană Baia Mare, până la aprobarea modificării de către consiliile locale ale UAT-urilor membre și Adunarea Generală a Asociației.

În acest context, s-a propus aprobarea modificării valorii compensației în două etape:

- 1. într-o primă etapă**, până la un plafon ce nu poate depăși valoarea estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței cu mai mult de 20%, permis a fi efectuată fără avizul Consiliului Concurenței. **În acest sens în care a fost adoptată HCL Baia Mare nr. 547/11.12.2024;**
- 2. a doua etapă**, care presupune reestimarea compensației de serviciu public până la un plafon ce poate depăși valoarea estimată inițial cu mai mult de 20%, permis a fi aprobată în cadrul consiliilor locale prin HCL, precum și în cadrul ADI "Zona Metropolitană Baia Mare" prin hotărârea Adunării Generale, doar cu avizul prealabil al Consiliului Concurenței.

În acest sens, a fost obținut avizul Consiliului Concurenței nr. 771/11.02.2025 pentru proiectul de act adițional pentru modificarea Contractului de delegare nr. 1/2019 în sensul majorării compensației de serviciu public estimate cu un procent de 37,53%, respectiv până la valoarea de 187.208.872 lei, din care 43.074.314 lei fără TVA, reprezintă diferențe de tarif și pentru modificarea Anexei nr. 16 privind estimarea anuală a compensației, respectiv a elementelor descrise în cadrul anexei (cost/km (lei), km planificați, total costuri, profit rezonabil, total costuri eligibile, venituri directe, alte venituri, total venituri, COMPENSATIA, din care diferențe de tarif și compensație efectivă) la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019, cu modificările și completările ulterioare.

Atașăm prezentei avizul Consiliului Concurenței nr. 771/11.02.2025, proiectul de act adițional pentru modificarea Contractului de delegare nr. 1/2019 în sensul majorării compensației de serviciu public estimate cu un procent de 37,53% și Anexa pentru modificarea Anexei nr. 16 la Contractul de delegare nr. 1/2019 privind estimarea anuală a compensației de serviciu de transport public pentru perioada 2020-2025, precum și informările comunicate către Instituția Prefectului Județului Maramureș și Consiliul Județean Maramureș cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, respectiv modificarea

compensației de serviciu public estimată, în favoarea SC URBIS SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din OUG nr. 77/2014.

Prezentăm mai jos o analiză comparativă privind compensația estimată inițial, avizată de Consiliul Concurenței (CC) versus compensația necesară a fi aprobată, în cadrul primei etape, care include doar primele 4 luni estimate pentru anul 2025 (ianuarie – aprilie), după cum urmează:

	Avizat CC (lei)	De aprobat (lei)	Diferente (lei)	Diferente (%)
total compensație	136.122.001	187.208.872	43.074.314	37%

Cauzele care au condus la creșterea compensației de serviciu public estimată inițial sunt:

- scăderea drastică a numărului de utilizatori ca urmare a pandemiei de COVID-19 în perioada 2020-2022, perioadă în care s-au luat măsuri de restricție a circulației persoanelor, suspendarea prezenței fizice la unitățile de învățământ, instituții, agenți economici etc.;
- scăderea veniturilor din bilete și abonamente cu circa 60% în perioada 2020-2023, față de valoarea estimată inițial;
- menținerea tarifelor la bilete și abonamente la un nivel suportabil pentru populație;
- dereglementarea serviciului de transport public de călători prin curse regulate speciale, fapt ce a dus la scăderea numărului de abonați angajați plătitori;
- creșterea cheltuielilor a fost influențată și de creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată de la valoare de 2.230 lei în anul 2020, conform H.G. 935/2019, până la valoarea de 4.050 lei în anul 2024, conform Hotărârii Guvernului nr. 1506/2024;
- alte elemente de cheltuieli au avut o creștere semnificativă, de exemplu carburanții, RCA, energia electrică, gazul.

Prezentăm mai jos influența costurilor de operare în compensație înregistrate, care au fost afectate de factori imprevizibili, externi, care au influențat semnificativ activitatea de transport public, cum a fost pandemia COVID-19, contextul internațional, evoluția salariului minim brut pe țară garantat în plată, politica tarifară a autorităților locale etc., respectiv costurile estimate pentru 2024-2025 de operatorul de transport public:

	2020	2021	2022	2023	2024 estimat	2025 estimat
Tip cheltuiala/evolutia fata de anul precedent	%	%	%	%	%	%
Cheltuieli de exploatare	1,66	6,87	17,81	8,37	14	15
Cheltuieli cu bunurile si serviciile	9,4	13,2	38,3	-2,9	18	
Cheltuielile cu stocurile	-23,8	18,9	37	-10,6	16	
Cheltuielile cu salariile*	7,23	4,6	9,3	14,6	10	9,45

*Creșteri determinate de creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată (HG nr. 935/2019, H.G. nr. 4/2021, H.G. nr. 91071/2021, H.G. nr. 1.447/2022, H.G. nr. 900/2023, HG 598/2024, HG1506/2024) și de negocierea contractelor colective de muncă la nivel de societate.

O altă cauză care a condus la creșterea compensației este scăderea veniturilor din bilete și abonamente cu 39.958.714 lei față de valoarea estimată inițial, care reprezintă un procent de 43,72%.

Un alt element care a condus la creșterea compensației de serviciu public o reprezintă și prevederile Legii nr. 1/2011 a educației naționale, care prevedea o reducere la abonamentele de transport local acordate elevilor de 50%, ulterior intervenind o serie de modificări legislative, care au condus la creșterea gradului de subvenționare a abonamentului la elevi până la 100%, prin adoptarea Legii nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar.

Instituția Prefectului Județului Maramureș și Consiliul Județean Maramureș au fost informate de către ADI ZMBM, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, respectiv modificarea compensației de serviciu public estimată, în favoarea SC URBIS SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din OUG nr. 77/2014.

De asemenea, menționăm faptul că neaprobarea majorării compensației de serviciu public estimată va conduce la imposibilitatea aprobării compensației de către ADI "Zona Metropolitană Baia Mare" și de către UAT-urile membre începând cu luna octombrie 2024, fapt ce va conduce la posibilitatea suspendării serviciului de transport public de către operatorul SC URBIS SA.

Având în vedere cele expuse mai sus, propunem pentru dezbateră și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea majorării valorii estimate a compensației de serviciu de transport public până la un plafon ce nu depășește cu mai mult de 37% valoarea compensației estimată și avizată de Consiliul Concurenței.

Director general
Cornelia Luca



Șef Serviciu
Liviu Filip



Referent de specialitate
Florin Șandor

